



## QUESITI

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA ai sensi dell'art. 60 DLGS 50/2016

Servizio di pulizie uffici e magazzino di Scafati, fabbricati di stazione e punti blu, piste, piazzali e cabine di stazione, piazzole e aree limitrofe, compresa la vuotatura dei cestini, pertinenze autostradali in merito alla raccolta e lo smaltimento di carcasse di animali, facchinaggio interno.

Codice Appalto:C.I. SAM 2767

Importo complessivo dell'Accordo: € 1.231.335,24, IVA esclusa, di cui € 22.780,28 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso

Codice Identificativo Intervento (CIG) 763651183A

### QUESITO N. 1

**DOMANDA:** “Con riferimento alla procedura in oggetto si chiede di fornire il seguente chiarimento:  
Chiede di sapere se il requisito di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali può essere soddisfatto mediante ricorso al subappalto. In caso di risposta affermativa, si chiede se nella terna di subappaltatori è possibile indicare un'impresa che si occupa di servizi ambientali e due, invece, che si occupano di pulizia.

**RISPOSTA:** Con riferimento al quesito posto si precisa che l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui al punto 7.1 lett. b) del Disciplinare di gara può essere soddisfatto mediante ricorso al subappalto, come meglio specificato al punto 9 del medesimo Disciplinare di gara.

Non vi è invece la possibilità di indicare nella terna di subappaltatori un soggetto che si occupi di servizi ambientale unitamente a ulteriori n. 2 soggetti per i servizi di pulizia, in quanto ai sensi dell'art. 105 comma 6 D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. *“Nel caso di appalti aventi ad oggetto più tipologie di prestazioni, la terna di subappaltatori va indicata con riferimento a ciascuna tipologia di prestazione omogenea prevista nel bando di gara”*.

### QUESITO N. 2

**DOMANDA:** Il disciplinare di gara, al punto 7.1.B, prevede tra i requisiti di partecipazione il possesso dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria 5 classe F o superiore in relazione al servizio di prelievo, trasporto e smaltimento delle carcasse animali.

Al riguardo si evidenzia che l'art. 185, comma 2, lettera c) del Codice dell'Ambiente (D.lgs. n. 152/2006 e smi) esclude dalla disciplina dei rifiuti *“le carcasse di animali morti per cause diverse dalla macellazione, compresi gli animali abbattuti per eradicare epizootie, e smaltite in conformità del regolamento (CE) n. 1774/2002”*. La richiesta dell'iscrizione all'Albo per lo svolgimento dell'attività in parola appare dunque inappropriata.

**RISPOSTA:** Si conferma la prescrizione di cui al punto 7.1 lett. b) del Disciplinare di gara che richiede l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali in relazione all'attività di prelievo, trasporto e smaltimento delle carcasse di animali, con le modalità previste dal Capitolato Speciale in quanto la giurisprudenza ha chiarito che *“In tema di gestione dei rifiuti, anche*



*dopo le modifiche introdotte dal D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4, le carogne rientrano nel campo d'applicazione della disciplina dei rifiuti, salvo che siano classificabili come sottoprodotti del processo di macellazione, destinati al riutilizzo senza trasformazioni preliminari e senza pregiudizio dell'ambiente, dovendosi applicare, in quest'ultimo caso, le norme sanitarie relative ai sottoprodotti d'origine animale non destinati al consumo umano di cui al Reg. (CE) 3 ottobre 2002, n. 1774" (Cassazione penale, sez. III, 04/11/2008, n. 45057).*

### **QUESITO N. 3**

**DOMANDA:** Con riferimento:

1. ai requisiti di fatturato specifico (art. 7.2 lett. d) del disciplinare) e di capacità tecnica (servizi analoghi) (art. 7.3 lettera e del disciplinare) si chiede di confermare se, in considerazione della peculiarità dei servizi appaltati (che richiedono specifiche competenze ed abilità rispetto al normale servizio di pulizia di uffici), sia necessario ed a pena di esclusione che almeno parte del fatturato o dei servizi analoghi comprenda anche i servizi di pulizia dei posti di manutenzione e delle cabine di esazione pedaggi.
2. alla clausola sociale (art. 25 del disciplinare) che non prevede esplicitamente precisi obblighi di riassunzione del personale esistente ed il mantenimento degli orari e dei livelli occupazionali ma solo l'obbligo di assumere *"prioritariamente"* il personale attualmente impiegato sul cantiere, se sia possibile per il concorrente, in applicazione della propria libertà organizzativa ed imprenditoriale, ridurre (giustificatamente) il numero dei dipendenti impiegati, il numero di ore eseguite da ciascun dipendente e/o di rinegoziare il livello contrattuale o la tipologia di contratto attualmente applicato. La presente richiesta viene formulata per garantire la par condicio dei concorrenti e di evitare che l'impresa uscente risulti svantaggiata rispetto ad eventuali competitor che presentino monte ore ridotti e/o applichino contratti più vantaggiosi.
3. Si chiede se sono ammessi allegati alla relazione tecnica : Es.: Le Schede illustrative di cui al punto T3.2 possono essere inserite come allegati e quindi non essere conteggiate nel limite di pagine richieste dal disciplinare di gara.

**RISPOSTA:** Con riferimento ai quesiti posti:

1. Per la dimostrazione del possesso del requisito di cui al punto 7.2 lett. d) è sufficiente aver eseguito attività nel medesimo settore imprenditoriale oggetto della gara per l'importo ivi richiesto.  
Per quanto attiene al requisito di cui al punto 7.3 lett. e) saranno considerati analoghi e quindi "equivalenti", come già precisato al medesimo punto 7.3 lett. b), i servizi di pulizia di fabbricati in edifici comparabili dal punto delle dimensioni, delle caratteristiche e della tipologia di locali a quelli oggetto dell'appalto.
2. Il Disciplinare di gara prevede che *"(...) ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente (...) garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81."*  
L'operatore economico subentrante potrà, pertanto, entro i limiti previsti dal CCNL ed in base all'organizzazione del servizio secondo le prestazioni e prescrizioni risultanti dagli elaborati di appalto nonché delle eventuali proposte migliorative risultanti



dall'offerta tecnica presentata ai sensi dei punti 16 e 18 del Disciplinare di gara.

A tal proposito si precisa che il CCNL-Pulizia/multiservizi, art. 4, disciplina l'avvicendamento di appaltatori con due ipotesi:

- assunzione *"a parità di termini, condizioni e prestazioni contrattuali"*, purché il lavoratore risulti essere dipendente dell'appaltatore uscente da almeno quattro mesi;
- assunzione *"con modificazioni di termini, condizioni e prestazioni contrattuali"*: in questo caso, le organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro, in sede istituzionale (direzione territoriale del lavoro), o in sede sindacale, si incontreranno per un esame della situazione *"al fine di armonizzare le mutate esigenze tecnico-organizzative dell'appalto con il mantenimento dei livelli occupazionali, tenuto conto delle condizioni professionali e di utilizzo del personale impiegato, anche facendo ricorso a processi di mobilità da posto di lavoro a posto di lavoro nell'ambito dell'attività dell'impresa ovvero a strumenti quali part-time, riduzione orario di lavoro, flessibilità delle giornate lavorative, mobilità"*.

La seconda ipotesi non risulta applicabile al presente appalto in quanto le prestazioni previste dal Capitolato tecnico sono invariate rispetto al precedente contratto. Nel caso di specie dunque, verificandosi una *"cessazione dell'appalto a parità di termini, condizioni e prestazioni contrattuali"*, il contratto collettivo di riferimento pone, in capo all'operatore economico subentrante, l'obbligo di mantenere i rapporti lavorativi in essere.

4. Il numero di facciate massimo previste per la relazione tecnica è comprensivo di eventuali allegati. Le Schede illustrative di cui al punto T3.2 dovranno, pertanto, essere parte integrante della relazione e verranno conteggiate nel limite di pagine richieste dal disciplinare di gara.

#### **QUESITO N. 4**

- DOMANDA:**
1. È possibile partecipare alla gara in associazione temporanea d'impresa verticale?
  2. Nel caso fosse prevista la partecipazione alla suddetta gara in associazione d'impresa verticale, ogni impresa partecipante sia capogruppo sia mandante sono tenute a presentare la propria garanzia provvisoria?
  3. Della certificazione di cui al punto nr. 7.3 lettera f (uni eni iso 9001:2015) può essere presentata solo l'avvenuta richiesta oppure bisogna essere in possesso degli originali/copie conformi?

- RISPOSTA:** Con riferimento ai quesiti posti:
1. Come precisato al punto 5 del Disciplinare di gara *"(...) Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 47 e 48 del Codice (...) "* È, pertanto possibile partecipare in raggruppamento di tipo verticale in cui il mandatario esegue le prestazioni di servizi indicati come principali e la mandante quelle indicate come secondarie.
  2. Come previsto al punto 10 del Disciplinare di gara la garanzia dovrà *"(...) essere intestata a tutti gli operatori economici del costituito/constituendo raggruppamento temporaneo (...) "*. La disposizione è conforme, del resto, all'art. 93, comma 1, del d.lgs.



n. 50/2016, il quale dispone che “(...) *In caso di partecipazione alla gara di un raggruppamento temporaneo di imprese, la garanzia fideiussoria deve riguardare tutte le imprese del raggruppamento medesimo (...)*”.

3. La certificazione di cui al punto 7.3 lett. f) del Disciplinare di gara deve essere in possesso del concorrente al momento della presentazione dell'offerta.

#### **QUESITO N. 5**

**DOMANDA:** In riferimento alla procedura in oggetto, la presente per chiedere delucidazioni in merito all'importo, indicato all'art. 3 del Disciplinare di Gara, che la stazione appaltante ha stimato per la manodopera, pari ad € 972.282,46. Precisamente si chiede che tabella FISE di riferimento è stata utilizzata e se tale importo rappresenta un valore limite, al di sotto del quale le offerte non verranno prese in considerazione.

**RISPOSTA:** L'importo della manodopera è stato determinato mediante l'applicazione delle Tabelle allegate al Decreto Ministeriale del 13.02.2014. . L'importo indicato al paragrafo 3 del Disciplinare, in coerenza con l'art. 23, comma 16, del d.lgs. n. 50/2016, rappresenta la stima operata dalla Stazione Appaltante dei costi della manodopera, parametrati sulla base delle Tabelle Ministeriali e del contratto collettivo di riferimento prima richiamati. Le offerte degli operatori economici dovranno in ogni caso rispettare i trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.

#### **QUESITO N. 6**

**DOMANDA:** In rif. all'art. 15.3.1 punto 6) del Disciplinare di Gara e precisamente in riferimento alla seguente dichiarazione: *“Limitatamente allo svolgimento delle attività maggiormente esposte a rischio di infiltrazione, mafiosa, di cui all'art. 1, comma 53, della L. n. 190/2012, dichiara di essere iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia di [ ... ] oppure dichiara di aver presentato domanda di iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia di [ ... ]”* Il comma 53 dell'art. 1 della L. 190/2012 recita: *“Sono definite come maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa le seguenti attività:*

- a) *trasporto di materiali a discarica per conto di terzi;*
- b) *trasporto, anche transfrontaliero, e smaltimento di rifiuti per conto di terzi;*
- c) *estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti;*
- d) *confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume;*
- e) *noli a freddo di macchinari;*
- f) *fornitura di ferro lavorato;*
- g) *noli a caldo;*
- h) *autotrasporti per conto di terzi;*
- i) *guardiania dei cantieri.”*

Pertanto, non essendo contemplata in tale elenco l'attività di servizi di pulizia, facchinaggio e tutti gli altri servizi oggetto di gara, Vi chiediamo se il requisito di iscrizione alla White List sia da intendersi comunque propedeutico per la partecipazione alla gara in questione.



**RISPOSTA:** La previsione di cui al punto 13.3.1.6 è circoscritta all'attività di prelievo, trasporto e smaltimento delle carcasse di animali per le quali è richiesta l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 212 del d.lgs. 152/2006 e s.m. e i. e degli artt. 8 e 9 del d.m. Ambiente 28/04/1998 n. 406 nella categoria 5) – Classe F) o superiori.

L'iscrizione alla White List ovvero la dichiarazione "(...) di aver presentato domanda di iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia di (...)” resta a carico del soggetto esecutore del servizio che, può essere il concorrente singolo ovvero costituito in R.T.I. ovvero un subappaltatore, come precisato al punto 9 del Disciplinare di gara.

Ciò detto, in mancanza della relativa iscrizione nella White List, la partecipazione alla gara è ammessa comunque anche in presenza della sola richiesta di iscrizione presso la competente Prefettura da parte del soggetto esecutore dello specifico servizio.

#### **QUESITO N. 7**

**DOMANDA:** Il punto 6 REQUISITI GENERALI, del disciplinare di gara si chiede il possesso dell'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa "cosiddetta White list"

Ai sensi dell'art. 1, comma 53, della L. 190/2012 sono definite come maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa le seguenti attività:

- trasporto di materiali a discarica per conto di terzi;
- trasporto, anche transfrontaliero, e smaltimento di rifiuti per conto di terzi;
- estrazione, fornitura e trasporto di terra e materiali inerti;
- confezionamento, fornitura e trasporto di calcestruzzo e di bitume;
- noli a freddo di macchinari;
- fornitura di ferro lavorato;
- noli a caldo;
- autotrasporti per conto di terzi;
- guardiania dei cantieri.

Nonostante la scrivente sia un'impresa che svolge attività prevalente di servizi di pulizia e può partecipare alla gara in oggetto in quanto il servizio di punta e relativo a : servizio di pulizia uffici e magazzino di scaffati fabbricati di stazione e punti blu piste piazzali e cabine di esazione piazzole e aree limitrofe compresa la vuotatura dei cestini e facchinaggio interno derattizzazione e disinfezione. si specifica che i servizi sopra richiamati nessuno escluso sono tutti servizi svolti dalla scrivente

Il requisito di iscrizione alla white-list è reso obbligatorio dal servizio secondario di trasporto rifiuti, attività che necessariamente dev'essere svolta da imprese iscritte alla predetta lista.

Le imprese che svolgono solo servizi di pulizia tra le quali la scrivente, non sono devono - e non possono - iscriversi alla white-list, pertanto si chiede di confermare che quel requisito (iscrizione white list) è da intendersi nel senso, che nell'ipotetico caso in cui il servizio di pulizia e il servizio secondario siano svolti da due imprese differenti, l'obbligo di iscrizione alla white-list e l'iscrizione all'albo gestori ambientali, valga solo per chi effettua il trasporto rifiuto

**RISPOSTA:** V. risposta al quesito n. 6



**QUESITO N. 8**

**DOMANDA:** Si richiede il computo metrico e l'elenco prezzi relativamente alle attività da svolgere per poter effettuare una valutazione tecnico-economica.

**RISPOSTA:** Si rappresenta che per la determinazione del costo del personale sono state utilizzate le Tabelle allegate al Decreto Ministeriale del 13.02.2014. Relativamente alla richiesta di computo metrico la scrivente Società evidenzia che le quantità e la frequenza delle attività richiesta risultano dal capitolato Speciale di Appalto e dagli elaborati grafici disponibili sul profilo del Committente unitamente alla ulteriore documentazione tecnico amministrativa. Nella predetta documentazione sono richiamate anche le specifiche tecniche dei materiali da utilizzare per l'espletamento del servizio.

**QUESITO N. 9**

**DOMANDA:** In riferimento alla gara in oggetto si richiede di poter soddisfare il requisito di cui al punto 7.2 lett. d) del disciplinare di gara (fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari (2015-2016-2017) non inferiore a € 400.000,00) esclusivamente con servizi di pulizia uffici.

**RISPOSTA:** Per la dimostrazione del possesso del requisito di cui al punto 7.2 lett. d) è sufficiente aver eseguito attività nel medesimo settore imprenditoriale oggetto della gara per l'importo ivi richiesto è, pertanto, possibile dimostrare il possesso del requisito con servizi di pulizia uffici.

**QUESITO N. 10**

**DOMANDA:** Chiede di sapere qual è il requisito inerente l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali richiesto per la partecipazione alla gara. Nello specifico, si comunica che a pagina n. 5 del disciplinare di gara è chiesta l'iscrizione nella categoria 5) Classe F) o superiore, mentre a pagina 16 del capitolato è richiesta l'iscrizione nella categoria 1 classe F o superiore, comprensiva delle sottocategorie D4 e D6, e nella categoria 4) classe F o superiore. Inoltre, si chiede di sapere se le "Piazzole di sosta di emergenza solo sabato e domenica" indicate nel file excel "Lista offerta prezzi unitari" siano correttamente riferite a 12 mesi o se trattasi di refuso in quanto l'appalto ha durata 24 mesi.

**RISPOSTA:** Per la partecipazione alla gara è necessaria l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nella categoria 5) – Classe F) o superiori, ai sensi di quanto previsto dal Disciplinare di gara (vedi anche quesiti 2 e 6).

Per quanto attiene la quantità relativa alle "Piazzole di sosta di emergenza solo sabato e domenica" di cui alla "Lista offerta prezzi unitari" si conferma la quantità indicata (12), perché da eseguirsi solo per 6 mesi all'anno.

**QUESITO N. 11**

**DOMANDA:**

1 A pagina 11 del capitolato tecnico di appalto è previsto che la Contraente debba allegare una dichiarazione sostitutiva (...) nella quale attesti:

- il possesso dell'autorizzazione regionale al TRASPORTO di sottoprodotti di origine animale di categoria 1 (Regolamento CE N.1069/2009 in corso di validità e l'eventuale possesso di un impianto di transito);
- di aver stipulato contratto con impianto/i di trasformazione debitamente autorizzati dalle competenti Autorità, corredato di dichiarazione di disponibilità al



titolare/legale rappresentante dell'impianto/i ai quali intende dell'incenerimento delle carcasse raccolte lungo la sede autostradale,  
in alternativa

- il possesso dell'iscrizione all'albo nazionale gestori ambientali - categoria 5 per il trasporto di rifiuti (CER 18.02.02\* - 18.02.03 - 02.02 .03) qualora la carcassa animale fosse classificata "rifiuto" per essere conferita ad impianto di smaltimento/incenerimento e relativa autorizzazione rilasciata.

Si richiede di precisare se per la partecipazione alla gara è sufficiente il possesso dell'iscrizione all'albo nazionale gestori ambientali - categoria 5 per il trasporto di rifiuti (CER 18.02.02\* - 18.02.03 - 02.02 .03) o se è necessario anche il possesso dell'autorizzazione regionale al trasporto di sottoprodotti di origine animale di categoria 1 (Regolamento CE N.1069/2009 in corso di validità e l'eventuale possesso di un impianto di transito;

**2** Sempre con riferimento a quanto descritto nel capitolato tecnico di appalto articolo 11:

Si richiede, nel caso fosse sufficiente per la partecipazione alla gara il possesso dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestione Rifiuti categoria 5 di precisare se:

- è necessario produrre dichiarazione di aver stipulato contratto con impianto di trasformazione debitamente autorizzato dalla competenti autorità corredato di dichiarazione di disponibilità al servizio rilasciata dal titolare/legale rappresentante dell'impianto al quale intende conferire ai fini dell'incenerimento della carcasse raccolte sulla sede autostradale.
- È sufficiente presentare dichiarazione di disponibilità al servizio rilasciata dal titolare/legale rappresentante dell'impianto al quale intende conferire ai fini dell'incenerimento della carcasse raccolte sulla sede autostradale.
- Ovvero se deve essere presentata dichiarazione di aver stipulato un contratto con impianto di trasformazione debitamente autorizzato dalla competenti autorità.

**RISPOSTA:**

- 1** Per la partecipazione alla gara è necessaria/sufficiente l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nella categoria 5) – Classe F) o superiori, ai sensi di quanto previsto dal Disciplinare di gara. (vedi anche risposte ai quesiti 2 e 6);
- 2** Come previsto da Disciplinare di gara per la partecipazione alla gara occorre dimostrare il solo possesso dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria 5 classe f o superiori da parte del concorrente singolo/ riunito o degli eventuali subappaltatori individuati con la terna.

**QUESITO N. 12**

**DOMANDA:** Si chiede, inoltre, se è ammessa la partecipazione in A.T.I. verticale, come di seguito configurato:

- Azienda A in qualità di mandataria (...) sola attività di pulizia, derattizzazione e disinfezione;
- Azienda B in qualità di mandante (...) attività secondaria di prelievo, trasporto e smaltimento carcasse animali.

**RISPOSTA:** È possibile partecipare in A.T.I. verticale con la configurazione prospettata. (vedi anche risposta al quesito n. 4).